

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Повышение и развитие профессионального уровня муниципального служащего требует непрерывного обновления и реализации комплекса профессиональных знаний и практического опыта эффективного управления экономическими, социально-культурными и политическими процессами на территории сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан для достижения целей сельским поселением Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан (далее – сельское поселение), удовлетворения потребностей жизнеобеспечения населения и развития территории.

Основа развития муниципального служащего как «эффективного менеджера» – в системе постоянного профессионального образования (как основного, так и дополнительного). Эффективность работы сельского поселения напрямую зависит от уровня профессиональной подготовленности муниципальных служащих. Подготовка кадров для сельского поселения является одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета сельского поселения в глазах населения. Поэтому организованный и целенаправленный процесс овладения и постоянного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков необходим для успешного выполнения задач, возложенных на сельское поселение Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район.

Необходимость разработки программы профессионального развития муниципальных служащих сельского поселения связана с:

созданием условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;

реализацией положений федерального законодательства об обеспечении единства требований к профессиональной переподготовке и повышению квалификации гражданских и муниципальных служащих;

обеспечением регулирования и планирования процесса подготовки кадров в системе муниципального управления.

В сельском поселении проводится определенная работа по улучшению профессиональной подготовки кадров.

Общая численность муниципальных служащих в сельском поселении на 01.01.2014г. составляет 8 человек. Их образовательный уровень характеризуется следующими показателями: в общей численности муниципальных служащих 56 процентов имеют высшее образование, 44 процента – среднее специальное образование.

Из всех муниципальных служащих сельского поселения в истекшем году никто не прошел курсы повышения квалификации, профессиональную переподготовку.

Однако в современных условиях это неправильно. Постоянно растущие требования к квалификационному уровню кадров обуславливают необходимость создания и совершенствования системы непрерывного образования муниципальных служащих с использованием программных методов.

Реализация Программы направлена на формирование у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности.

Формирование Программы осуществлялось с учетом индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целью Программы является повышение эффективности и качества муниципального управления при помощи системы профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, а также иных форм обучения муниципальных служащих, ориентированных на решение практических задач сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район.

2.2. Для достижения указанной цели Программы необходимо решение следующих задач:

реализация современных программ переподготовки и повышения квалификации кадров муниципальной службы;

совершенствование системы профессионального развития муниципальных служащих;

повышение эффективности работы муниципальных служащих;

создание ориентированной на решение практических задач сельского поселения системы профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки муниципальных служащих;

обеспечение за счет профессиональной переподготовки и повышения квалификации необходимого кадрового резерва муниципальной службы;

обеспечение качественно нового уровня подготовки муниципальных служащих;

внедрение системы самостоятельной подготовки муниципальных служащих.

3. Сроки и этапы реализации Программы

3.1. Реализация Программы рассчитана на трехлетний период с 2014 по 2016 годы.

3.2. В целях систематизации контроля и анализа хода выполнения мероприятий Программы срок ее реализации разбит на три этапа:

первый этап – 2014 год;

второй этап – 2015 год;

третий этап – 2016 год.

4. Виды и формы мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих (система программных мероприятий)

4.1. Мероприятия по профессиональному развитию муниципальных служащих, предусмотренные данной Программой, включают в себя следующие виды (приложение № 1 к Программе):

- дополнительное профессиональное образование;
- иные мероприятия, которыми планируется самостоятельная подготовка муниципального служащего.

4.2. Дополнительное профессиональное образование муниципального служащего для достижения целей Программы будет осуществляться посредством:

- профессиональной переподготовки;
- повышения квалификации;
- стажировки.

Мероприятия Программы по профессиональной переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих сформированы с учетом основных направлений обучения.

Под профессиональной переподготовкой в рамках настоящей Программы понимается обучение муниципальных служащих, имеющих высшее профессиональное образование, с целью приобретения ими дополнительных знаний и навыков, необходимых для осуществления муниципальным служащим нового вида профессиональной служебной деятельности.

Повышение квалификации – это обучение муниципальных служащих с целью обновления теоретических и практических знаний, совершенствования навыков муниципальных служащих, имеющих профессиональное образование, в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения ими новых способов решения профессиональных задач.

Стажировка муниципального служащего является как самостоятельным видом дополнительного профессионального образования муниципального служащего, так и частью его профессиональной переподготовки или повышения квалификации. Основная цель стажировки муниципальных служащих – это изучение передового опыта, приобретения профессиональных навыков, формирования и закрепления на практике профессиональных знаний, умений и навыков, полученных в результате теоретической подготовки, для выполнения обязанностей по занимаемой должности или решения новых профессиональных задач.

4.3. Самостоятельная подготовка муниципальных служащих будет включать в себя:

изучение нормативной правовой базы, определяющей исполнение обязанностей по планируемой для замещения должности или направлению деятельности;

обновление и пополнение знаний по отдельным вопросам теории и практики муниципального управления;

изучение опыта работы в соответствующей сфере деятельности;
участие в семинарах, конференциях, «круглых столах», подготовка и публикация тематических материалов в средствах массовой информации;
развитие навыков использования информационных технологий;
а также реализацию иных мероприятий с учетом целей и задач деятельности сельского поселения.

4.4. В отношении форм мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Программой предусматривается, что профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих осуществляются с отрывом, с частичным отрывом или без отрыва от муниципальной службы и с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий.

Стажировка муниципальных служащих будет производиться с отрывом от муниципальной службы.

Самостоятельная подготовка муниципальных служащих осуществляется без отрыва от муниципальной службы.

5. Направления и планируемый период обучения

5.1. В соответствии с настоящей Программой предполагается, что обучение муниципальных служащих будет осуществляться по следующим направлениям: управленческое, правовое, организационно-экономическое, планово-финансовое, информационно-аналитическое.

С учетом целей и задач деятельности сельского поселения могут предусматриваться иные направления обучения муниципальных служащих.

5.2. В рамках Программы предполагается, что повышение квалификации осуществляется не реже одного раза в три года, в целях:

освоения актуальных изменений в конкретных вопросах профессиональной деятельности муниципальных служащих (тематические и проблемные конференции и семинары – рекомендуемый объем от 18 до 72 аудиторных часов (краткосрочное повышение квалификации);

комплексного обновления знаний муниципальных служащих по ряду вопросов в установленной сфере профессиональной служебной деятельности для решения соответствующих профессиональных задач (рекомендуемый объем от 73 до 144 аудиторных часов).

5.3. Профессиональная переподготовка будет осуществляться в целях: совершенствования знаний муниципальных служащих или получения ими дополнительных знаний для выполнения нового вида профессиональной деятельности (рекомендуемый объем - не менее 500 аудиторных часов);

получения дополнительной квалификации (рекомендуемый объем - не менее 1000 аудиторных часов).

5.4. Продолжительность стажировки, являющейся составной частью профессиональной подготовки или повышения квалификации, будет определяться учебным планом соответствующей программы обучения.

Рекомендуемая продолжительность стажировки, являющейся самостоятельным видом дополнительного профессионального образования – до 4 месяцев.

5.5. Самостоятельная подготовка муниципальных служащих будет осуществляться постоянно.

6. Численность муниципальных служащих, подлежащих обучению (по группам должностей, направлениям, видам, формам и срокам обучения)

6.1. При расчете прогнозируемой потребности для направления муниципальных служащих на обучение учитывались следующие обстоятельства:

назначение муниципального служащего на иную должность в порядке должностного роста;

включение муниципального служащего в кадровый резерв;

решение аттестационной комиссии о соответствии муниципального служащего замещаемой должности при условии успешного освоения им образовательной программы;

периодичность повышения квалификации муниципального служащего.

6.2. Количество муниципальных служащих, подлежащих обучению по группам должностей, направлениям, видам, формам и срокам обучения приведено в приложении № 2 к Программе.

7. Объем средств, необходимый для оплаты обучения и сопутствующих расходов

7.1. Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район в объемах, предусмотренных Программой.

7.2. Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования Программы, составляет на 2014-2016 годы всего – 94 200 рублей, в том числе по годам реализации:

2014 год – 78 000 рублей;

2015 год – 8 100 рублей;

2016 год – 8 100 рублей.

7.3. Распределение объемов финансирования Программы по годам ее реализации приведено в приложении № 2 к Программе.

8. Нормативное обеспечение Программы

В процессе реализации Программы и с учетом принятия федеральных, республиканских нормативных правовых актов дополнительно могут разрабатываться и приниматься иные муниципальные нормативные правовые акты, необходимые для осуществления Программы.

9. Оценка эффективности социально-экономических последствий Программы (ожидаемая результативность)

9.1. Оценка эффективности реализации Программы базируется на достижении целевых показателей Программы в соответствии с приложением № 3 к Программе.

9.2. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы:

- повышение качества муниципальных услуг, оказываемых сельским поселением Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район;

- повышение качества муниципального управления и эффективность деятельности сельского поселения;

- минимизация условий для коррупционных проявлений в сельском поселении.

Реализация Программы позволит к окончанию 2016 года:

- повысить удовлетворенность населения деятельностью сельского поселения на 15 процентов;

- осуществить переподготовку 1 муниципального служащего;

- повысить свою квалификацию 7 муниципальным служащим, в том числе с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий;

- обеспечить прохождение стажировки муниципальным служащим.

В ходе реализации Программы будут обеспечены:

- совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков для успешной профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих по обеспечению исполнения полномочий, определенных федеральным и республиканским законодательством, выполнения целей и задач, стоящих перед сельским поселением Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район;

- формирование у муниципального служащего личной заинтересованности в профессиональном развитии;

- повышение эффективности кадровой политики в системе муниципальной службы в целях улучшения ее кадрового состава;

- повышение престижа муниципальной службы;

- обеспечение полного охвата муниципальных служащих по повышению их профессионального уровня;

- планомерность, последовательность и непрерывность процесса обучения муниципальных служащих;

- формирование кадрового резерва для замещения муниципальных должностей;

- внедрение системы самостоятельной подготовки муниципальных служащих.

9.3. Методика оценки эффективности Программы приведена в приложении № 4 к Программе.

10. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом выполнения Программы

10.1. Руководителем Программы является глава сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан.

10.2. Муниципальный заказчик – координатор Программы – сельское поселение Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет в установленном порядке целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей.

10.3. Реализация Программы осуществляется на основе:

10.3.1. Муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

10.3.2. Условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, республиканскими и муниципальными нормативными правовыми актами.

10.4. Муниципальный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации муниципальных служащих формируется с учетом индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих.

10.5. В случае несоответствия результатов выполнения Программы целям и задачам, а также невыполнения показателей результативности, утвержденных Программой, муниципальный заказчик готовит предложение о корректировке сроков реализации Программы и перечня Программных мероприятий.

10.6. Отчеты о ходе работ по Программе по результатам за год и за весь период действия Программы подготавливает сельское поселение Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан.

10.7. Контроль за выполнением Программы и использованием бюджетных средств, выделяемых на ее реализацию, осуществляет сельское поселение Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан в установленном порядке.

Управляющий делами
сельского поселения:

Л.Р. Миннимухаметова

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Повышение квалификации (без отрыва от муниципальной службы с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий)	Основы деятельности администрации муниципального образования по организации решения вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства	2015 год	Администрация сельского поселения	8,1		8,1		Бюджет сельского поселения
1.4.	Стажировка в Правительстве Республики Башкортостан		(период по согласованию)						
2. Самостоятельная подготовка муниципальных служащих (примерные направления) **									
2.1.	Самостоятельное изучение нормативной правовой базы, методик, рекомендаций в сфере муниципального управления и т.д., в том числе:	Изучение антикоррупционного законодательства	весь период		финансирование не требуется				
		Изучение основ этики и служебного поведения муниципальных служащих	весь период		финансирование не требуется				
		Изучение нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение обязанностей по планируемой для замещения должности или направлению деятельности	весь период		финансирование не требуется				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Изучение методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению проектов муниципальных правовых актов	весь период		финансирование не требуется				
2.2.	Обновление и пополнение знаний по отдельным вопросам теории и практики муниципального управления	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления	2014 год		финансирование не требуется				
2.3.	Изучение опыта работы в соответствующей сфере деятельности	Изучение передового отечественного и зарубежного опыта кадровой работы	2014 год		финансирование не требуется				
2.4.	Участие в семинарах, конференциях, «круглых столах», подготовка и публикация тематических материалов в средствах массовой информации	Организация межмуниципальной конференции на тему: «Проблемы и перспективы стратегического планирования развития муниципальных образований»	2013 год		финансирование не требуется				
		Организация межмуниципальной конференции на тему: «Пути повышения эффективности муниципальной службы»	2014 год		финансирование не требуется				
		Организация семинаров для муниципальных служащих по актуальным вопросам муниципального управления	весь период		финансирование не требуется				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.5.	Развитие навыков использования информационных технологий	Изучение автоматизированной системы муниципального контроля исполнения документов	2014 год		финансирование не требуется				

* Мероприятия и направления профессионального развития муниципальных служащих формируются в зависимости от потребности в обучении и средств, запланированных на эти цели в местном бюджете

** В данном разделе необходимо предусматривать общие направления самостоятельной подготовки муниципальных служащих, актуальные для сельского поселения в соответствующий период

Приложение № 2
к Программе профессионального развития муниципальных служащих сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан на 2014-2016 годы

КОЛИЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ,
подлежащих обучению по группам должностей, направлениям, видам, формам и срокам обучения в 2014-2016 годах

Раздел 1. Профессиональная переподготовка

(количество человек)

Группы должностей	Форма обучения	Продолжительность обучения	Планируемое направление обучения
-------------------	----------------	----------------------------	----------------------------------

старшая											
младшая	*	*		*					1		
Итого	*	*		*					1		
2015 год											
высшая											
главная											
ведущая											
старшая									1		
младшая	*		*	*							
Итого	*		*	*					1		
2016 год											
высшая											
главная											
ведущая											
старшая											
младшая	*	*		*							1
Итого	*	*		*							1
Всего	*	*		*				1	1		1

Раздел 3. Стажировка

Группы должностей муниципальной службы	Количество муниципальных служащих, направляемых на стажировку, по этапам реализации Программы		
	2014 год	2015 год	2016 год
высшая			
главная			
ведущая			
старшая			
младшая			
Итого			

Приложение № 3
к Программе профессионального
развития муниципальных служащих
сельского поселения Яркеевский
сельсовет муниципального района
Илишевский район Республики
Башкортостан на 2014-2016 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИНДИКАТОРЫ

Программы профессионального развития муниципальных служащих сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района
Илишевский район Республики Башкортостан на 2014-2016 годы

№ п/п	Наименование целевых показателей	Единица измерения	Базовый показатель 2013 года	Индикаторы		
				2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7

№	Наименование целевых показателей	Единица измерения	Базовый показатель	Индикаторы		
1/п	Удовлетворенность населения деятельностью сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан*	процентов	показатель определяется по итогам опроса в 2013 году	на 5 % выше базового показателя	на 10 % выше базового показателя	на 15 % выше базового показателя
2.	Число муниципальных служащих, прошедших обучение в рамках программ профессиональной переподготовки**	человек				
3.	Число муниципальных служащих, прошедших обучение на курсах повышения квалификации**	человек				
4.	Число муниципальных служащих, прошедших обучение с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий**	человек				
5.	Число муниципальных служащих, прошедших стажировку в государственных органах и (или) органах местного самоуправления**	человек				
6.	Доля муниципальных служащих, имеющих индивидуальные планы профессионального развития	процентов	100	100	100	100

* Показатель рассчитывается на основе данных, формируемых в рамках подготовки доклада главы сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности сельского поселения за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период

** Значения целевых индикаторов (показателей) рассчитываются на основе фактических данных по итогам 2013 года и прогнозируемой потребности в обучении муниципальных служащих в 2014-2016 годах

Приложение № 4
к Программе профессионального развития
муниципальных служащих сельского
поселения Яркеевский сельсовет
муниципального района Илишевский район
Республики Башкортостан на 2014-2016
годы

МЕТОДИКА

оценки эффективности реализации Программы профессионального развития
муниципальных служащих сельского поселения Яркеевский сельсовет муниципального
района Илишевский район Республики Башкортостан на 2014-2016 годы

1. Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться по двум
направлениям:

1.1. Оценка эффективности реализации Программы по степени достижения
целевых показателей и индикаторов (далее – оценка).

1.2. Оценка бюджетной эффективности Программы.

2. Оценка показателей будет обеспечивать мониторинг динамики изменений,
произошедших за оцениваемый период, для уточнения или корректировки поставленных
задач и проводимых мероприятий.

3. Для оценки используются целевые показатели и индикаторы, которые отражают
выполнение мероприятий Программы (приложение № 3 к Программе).

4. Оценка осуществляется по годам в течение всего срока действия Программы.

6. Оценка производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за
соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

7. Оценка эффективности хода реализации целевых показателей Программы
осуществляется по следующей формуле:

$$Э_n = \frac{ИД_n}{ИЦ} \times 100 \quad \text{где:}$$

$Э_n$ – эффективность хода реализации целевого показателя Программы
(процентов);

$ИД_n$ – фактическое значение индикатора, достигнутого в ходе реализации
Программы;

$ИЦ_n$ – целевое значение индикатора, утвержденного Программой.

8. Интегральная оценка эффективности реализации Программы определяется по
следующей формуле:

$$\frac{\frac{ИД_1}{ИЦ_1} + \frac{ИД_2}{ИЦ_2} + \dots + \frac{ИД_k}{ИЦ_k}}{k} \times 100$$

где:

к

$Э$ – эффективность реализации Программы (процентов);

$ИД$ – фактические значения индикаторов, достигнутые в ходе реализации
Программы;

$ИЦ$ – целевые значения индикаторов, утвержденные Программой;

к – количество индикаторов Программы.

9. При значении интегральной оценки эффективности:

100 процентов – реализация Программы считается эффективной;

менее 100 процентов – реализация Программы считается неэффективной;

более 100 процентов – реализация Программы считается наиболее эффективной.

10. Бюджетная эффективность Программы будет определяться как соотношение фактического использования средств, запланированных на реализацию Программы, к утвержденному плану (степень реализации расходных обязательств) и рассчитывается по формуле:

$$\text{где: } \mathcal{E}_{\text{бюд}} = \frac{\Phi_{\text{и}}}{\Phi} \times 100$$

$\mathcal{E}_{\text{бюд}}$ – бюджетная эффективность Программы;

$\Phi_{\text{и}}$ – фактическое использование средств;

$\Phi_{\text{п}}$ – планируемое использование средств.

11. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется сельским поселением Яркеевский сельсовет муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан.